**Жалуйтесь правильно!**

Количество ежегодно поступающих в прокуратуру обращений имеет устойчивую тенденцию к росту. Так, если в 2016 г. в прокуратуру поступило 306 обращения, в 2017 г. – 333, за 4 месяца 2018 г. – 103.

Рост количества поступающих обращений обусловливается повышением правовой грамотности и правовой культуры населения, активной жизненной позицией по отношению к тем или иным фактам нарушений законодательства.

Вместе с тем, до половины поступающих обращений не относятся к компетенции природоохранного прокурора либо ранее не были рассмотрены контролирующими органами, в связи с чем перенаправляются в соответствии с подведомственностью для рассмотрения по существу, что ведет к увеличению периода времени от поступления обращения до дачи ответа заявителям и не способствует оперативному реагированию на изложенные в обращениях факты.

В целях предотвращения подобных фактов имеется необходимость разъяснить следующее.

В соответствии с ч. 2 ст. 21 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» при осуществлении надзора за исполнением законов органы прокуратуры не подменяют иные государственные органы. Проверка исполнения законов проводится на основании поступившей в органы прокуратуры информации о фактах нарушения законов, требующих принятия мер прокурором, в случае, если эти сведения нельзя подтвердить или опровергнуть без проведения указанной проверки.

На территории Костромской области действует множество органов государственной власти и местного самоуправления, имеющих контрольно-надзорные функции. Каждый из этих органов наделен конкретными полномочиями в той или иной сфере.

В области охраны окружающей среды полномочиями по контролю и надзору за соблюдением природоохранного и смежного с ним законодательства имеют следующие органы (перечислены в соответствии с «востребованностью» по вопросам экологии):

**1) Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды** **Костромской области** (адрес: г. Кострома, проспект Мира, д. 128А, 3 этаж, тел. 51-35-91, эл. почта: dpr@adm44.ru).

В соответствии с Положением о департаменте, утв. постановлением Губернатора Костромской области от 29.10.2009 № 247, департамент является органом государственной власти, уполномоченным на осуществление регионального государственного экологического надзора в области охраны **атмосферного воздуха**, обращения с **отходами**, в области использования и охраны **водных объектов**, за исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному надзору, в области **охраной** **недр** в отношении участков недр местного значения, в области **охоты и охраны животного мира,** в области охраны и использования **особо охраняемых природных территорий регионального значения** (например, «Парк «Берендеевка», Парк санатория «Костромской», Парк «Губернский» и т.д.).

**2)** **Межрегиональное Управление Росприроднадзора по Ярославской и Костромской областям.**

Указанный орган образован в связи с реорганизацией, произошедшей в системе Росприроднадзора, результатом которой стала ликвидация Управления Росприроднадзора по Костромской области. Контрольно-надзорные полномочия на территории Костромской области реализуют сотрудники отдела вновь образованного Управления.

Управление также как и Департамент природных ресурсов рассматривает и разрешает обращения, в частности, по фактам загрязнения **атмосферного воздуха**, нарушения порядка обращения с **отходами** производства и потребления, нарушения **водного законодательства**. При этом, в отличие от Департамента Управление проводит проверки в отношении объектов, подлежащих государственному надзору федерального уровня, т.е. более крупных и экологически опасных предприятий, а также более крупных водных объектов (р. Волга, р. Кострома, р. Нерехта, Галичское и Чухломское озера и др.).

В рамках государственного земельного надзора рассматривает обращения **о свалках отходов**. Кроме того, Управление уполномочено на проведение проверок по фактам **воспрепятствования свободного доступа к водным объектам и их береговым полосам**.

Костромской отдел Управления расположен по адресу: г. Кострома,
ул. Коммунаров, д. 22, тел. 55-80-43, эл. почта: goskontrol\_jar@mail.ru.

**2) Управление Роспотребнадзора по Костромской области** (адрес:
г. Кострома, бульвар Петрковский, д. 4, тел. 42-69-49).

Управление является региональным органом исполнительной власти Костромской области, уполномоченным на организацию и осуществление федерального государственного **санитарно-эпидемиологического надзора**, является Управление Роспотребнадзора по Костромской области.

Управление уполномочено на рассмотрение и разрешение обращений по фактам, связанным с угрозой жизни и здоровью человека в результате хозяйственной и иной деятельности (например, запах гари либо разложения отходов на территории жилой застройки, некачественная питьевая вода).

**3) Департамент лесного хозяйства Костромской области** проводит проверки на территории **земель лесного фонда**. При этом, Департамент действует не только самостоятельно, но и через подведомственные ему учреждения – лесничества, которые имеются практически в каждом районе области. Обращение о нарушениях законодательства на территории лесного фонда можно направить как в адрес Департамента, так и в территориальное лесничество (контакты лесничеств имеются на сайте Департамента dlh44.ru).

Департамент лесного хозяйства расположен в том же здании, что и Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды: г. Кострома, проспект Мира, д. 128А (1 и 2 этажи, тел. 45-78-22, эл. почта: dlh@adm44.ru).

**4) Управление Россельхознадзора по Костромской и Ивановской областям** проводит проверки на предмет соблюдения законодательства на **землях** **сельскохозяйственного назначения**. Земли сельхозназначения являются важнейшим звеном экономики России, поэтому в соответствии с законодательством РФ нарушение представляет собой не только нецелевое использование таких земель, но и само по себе неиспользование этих земель для ведения сельского хозяйства. Управление расположено по адресу:
г. Кострома, проспект Мира, д. 53А, тел. 37-00-73, эл. почта: rsn.kostroma@mail.ru.

**5) Управление Росреестра по Костромской области.**

Данная структура, как и Росприроднадзор, также уполномочена на осуществление государственного земельного надзора, однако основным отличием предмета проверок у этих двух органов является то, что если Росприроднадзор рассматривает землю как объект охраны окружающей среды, защищаемый экологическим законодательством от загрязнения, засорения и т.д., то Росреестр отдает предпочтение земле как объекту права собственности.

Поэтому Управление Росреестра по Костромской области уполномочено на проведение проверок, в частности, по фактам **самовольного занятия земельных участков**, а также использования земель с нарушением вида их разрешенного использования (например, если на землях, предназначенных для индивидуального жилищного строительства, осуществляется производственная деятельность).

Управление Росреестра по Костромской области расположено по адресу: 156012, Кострома, ул. Сенная, д. 17, тел.: 35-32-81, эл. почта: 44\_upr@rosreestr.ru.

**6) Управление ветеринарии Костромской области.**

Осуществляет полномочия по проведению на территории региона мероприятий по предупреждению и ликвидации **болезней животных** и их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации, осуществлению регионального государственного ветеринарного надзора и надзора в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, ветеринарно-санитарный контроль за **качеством продуктов и сырья животного происхождения** в сельскохозяйственных и производственных предприятиях независимо от форм собственности.

Управление находится по адресу: 156013, г. Кострома, ул. Галичская,
д. 98, тел. 55-33-03, эл. почта: vet@adm44.ru.

Несмотря на наличие государственных органов надзора и контроля, **органы местного самоуправления** имеют полномочия по осуществлению муниципального контроля.

Администрации городских округов, муниципальных районов и поселений имеют, прежде всего полномочия по муниципальному земельному контролю, а также муниципальный контроль за соблюдением правил благоустройства, в рамках которых ОМС проводят проверки по сообщениям, в частности **о свалках** отходов, ненадлежащей работе коммунальных служб **по вывозу мусора.** Кроме того, к полномочиям ОМС относится организация обустройства мест массового отдыха населения, включая **обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам** общего пользования и их береговым полосам.

Законодательством РФ предусмотрено, что в случае поступления в орган власти обращения, рассмотрение которого относится к компетенции другого органа власти, должно быть перенаправлено в течение 7 дней с даты поступления.

В целях экономии времени, оперативного реагирования на имеющиеся нарушения, рекомендуется направлять обращения, прежде всего, в орган местного самоуправления (администрацию муниципального образования или его профильное структурное подразделение) либо региональный орган власти из числа перечисленных.

В случае если Ваше обращение в течение установленного законом 30-дневного срока осталось без ответа либо принятые меры оказались недостаточными, ответ должностного лица органа можно обжаловать вышестоящему должностному лицу (например, ответ заместителя руководителя органа – руководителю органа). Если и после этого не принято должных мер по устранению нарушений гражданин вправе обратиться в прокуратуру с жалобой на бездействие должностных лиц органов контроля.

**Соблюдение указанной последовательности** будет способствовать **повышению эффективности** работы контролирующих органов, поскольку рассматривая жалобу, прошедшую уполномоченные органы муниципального и государственного контроля, прокурор не только будет рассматривать обращение по существу, но и даст оценку деятельности должностных лиц органов контроля, которыми проводилась проверка, и, в случае выявления факта бездействия, инициирует привлечение виновных лиц к установленной законом ответственности.

Костромской межрайонный

природоохранный прокурор

советник юстиции О.С. Чепурков